

Aan de Raad

Made, 25 april 2017

Agendapuntnummer: 6

Raadsvergadering 11 mei 2017	Registratienummer: 17int01581 Casnr: 17.00544
Onderwerp: Evaluatie subsidiebeleid vrijwilligersorganisaties gemeente Drimmelen	

Portefeuillehouder: H.T.M. Bakker Ambtelijke coördinatie: MA Steller: L.P. Abrahams- Maas	Bijlagen: 1. Raadsbesluit 2. Concept Subsidieverordening gemeente Drimmelen 2017 3. Artikelsgewijze toelichting	Ter inzage: 1. Uitkomst evaluatie 2. Financieel overzicht subsidie- uitgaven 2013-2017 3. Overzicht verloop jeugdleden verenigingen 4. Motie
---	---	---

SAMENVATTING

Met ingang van 1 januari 2013 is het huidige subsidiebeleid 2013-2016 voor vrijwilligers vastgesteld. Om te bepalen of dit beleid bijstelling nodig heeft, heeft er een evaluatie plaatsgevonden. De evaluatie geeft aanleiding om het huidige subsidiebeleid voort te zetten met enkele aanpassingen.

VOORGESCHIEDENIS

De gemeenteraad heeft op 12 mei 2011 in het kader van de Kerntakendiscussie het college opdracht gegeven een nieuw subsidiebeleid te ontwikkelen voor de subsidies aan de vrijwilligersorganisaties. Het nieuwe beleid diende transparant en uniform te zijn en een bezuiniging op te leveren van € 40.000 per 2013. Bij de opdracht was een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden meegegeven:

- Participatie van jongeren op gebied van sport, cultuur en welzijn stimuleren.
- Muziekverenigingen ontzien.
- EHBO verenigingen, gezondheid gerelateerde subsidies en Madese Natuurvrienden ontzien vanwege het specifieke karakter van hun activiteiten.
- Nieuw beleid mag er niet toe leiden dat het subsidievolume in 2011 in totaal meer gaat bedragen dan het huidige budget minus bezuiniging.
- Nieuw beleid mag niet leiden tot extra administratieve lasten voor verenigingen.

Met bovenstaande uitgangspunten is een nieuw subsidiebeleid (2013-2016) ontwikkeld. Het nieuwe beleid bracht met zich mee dat het accent in de subsidieverstrekking verschoof naar verenigingen die actief zijn op het gebied van sport en cultuur en daarbij véél jeugdleden hebben. Dit betekende dat andere verenigingen met een (forse) bezuiniging te maken kregen.

De nieuwe regels zijn per 1 januari 2012 in werking getreden. Toepassing van het beleid heeft echter plaats gevonden vanaf 1 januari 2013, omdat subsidieaanvragen in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar al zijn ingediend. Het nieuwe beleid is vertaald in 5



beleidsregels, specifiek gericht op verenigingen die zich bezighouden op het gebied van sport, cultuur, zorg en welzijn in de gemeente Drimmelen. Om te bepalen of het dit nieuwe subsidiebeleid bijstelling nodig heeft, is afgesproken dit na 4 jaar te evalueren.

Gevolgdewerkwijze met betrekking tot evaluatie subsidiebeleid:

Op 8 augustus 2016 is aan alle subsidierelaties (100) per mail een vragenlijst toegestuurd, met het verzoek deze in te vullen en voor 1 oktober te retourneren. De vragenlijsten zijn op basis van de 5 geldende beleidsregels “geclusterd” verzonden. Hierdoor is beter te beoordelen waar specifieke knelpunten zitten en welke behoeften er per cluster zijn. 43 vragenlijsten zijn retour gekomen. Deze lijsten zijn per cluster verwerkt in een overzicht. Uiteindelijk zijn deze 5 overzichten overgebracht naar een totaaloverzicht. Uit dit overzicht zijn de volgende conclusies getrokken.

- Clubs hebben wijzigingen goed opgevangen.
- Meeste clubs financieel gezond met voldoende leden.
- Meeste clubs hebben geen leden met een beperking en/of activiteiten voor deze groep.
- Beperkte bekendheid bij aantal verenigingen van- en daardoor samenwerking met de buurtsportcoaches.
- Aantal jeugdleden daalt en heeft daardoor consequenties voor het subsidiebedrag.
- De meeste sportverenigingen zijn nog niet voldoende bekend met het sportloket.
- Meeste clubs kiezen voor 1 x per 2 jaar indienen subsidieaanvraag, mits mogelijkheid tot bijstelling ledenaantal bij afwijking van 25% t.o.v. het voorgaande jaar.

De uitkomst van de evaluatie is op 6 december 2016 per mail verzonden naar alle verenigingen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

De gemeenteraad heeft middels de najaarsnota 2015 besloten de reserve bestuursakkoord met €500.000 te verhogen ten behoeve van toegankelijkheid. Vanuit deze reserve kunnen kosten worden gedekt die gemaakt worden voor de vergroting van de toegankelijkheid van gemeentelijke gebouwen, clubs, verenigingen in de gemeente Drimmelen in het kader van participatie en begeleiding. Recentelijk (2-2-2017) is hiervoor het uitvoeringsplan Kom Binnen! door de Raad vastgesteld. In dit plan is de uitkomst van het door WWZ Drimmelen in 2015 uitgevoerde onderzoek naar de toegankelijkheid van clubs en verenigingen opgenomen. Dit onderzoek laat zien dat verenigingen openstaan voor leden met een beperking. Willen mensen met een beperking mee gaan doen of mee kunnen blijven doen, dan is een eerste voorwaarde dat verenigingen en gebouwen toegankelijk zijn. Daarnaast is het aanbod van “specifiek op deze doelgroep” gerichte activiteiten belangrijk.

Tijdens deze raadsvergadering en naar aanleiding van het uitvoeringsplan Kom Binnen! is unaniem door de raad een motie aangenomen om het College het navolgende op te dragen:

- a. Het huidige subsidiebeleid uit te breiden met een structurele- of projectsubsidie aan verenigingen om een extra stimulans te geven voor werving van leden met een beperking en/of (door)ontwikkeling van bestaande en/of nieuwe activiteiten voor deze doelgroep.
- b. Indien de meerkosten niet binnen het huidige budget bekostigd kan worden, de raad een aanvullende financieel voorstel te doen.
- c. Het vernieuwde subsidiebeleid voor de zomer aan de raad aan te bieden en in te laten gaan op 1 januari 2018.

De motie is in dit voorstel meegenomen en als bijlage toegevoegd.

Recentelijk (9-3-2017) heeft de raad ook akkoord gegeven op de Visienota Samen aan zet! Met de totstandkoming van deze visie is gestart met de uitkomst van een eerder in gang gezet ontwikkelingsproces om een gewenste aanpassing van het brede sociaal domein vorm te geven. Deze visienota dient als paraplu en vormt de toetssteen voor het verder te ontwikkelen beleid met als doel een inclusieve samenleving, waarbij iedereen, ongeacht leeftijd, sociale klasse, afkomst of beperking in de gemeente Drimmelen mee kan doen aan reguliere activiteiten op het gebied van onderwijs, participatie, zorg en welzijn.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

De huidige Subsidieverordening gemeente Drimmelen 2007 voldoet in de vraag om een projectsubsidie aan te vragen. (Artikel 25 t/m 33). De specifieke subsidievoorwaarden en – vereisten om een extra projectsubsidie aan te vragen door verenigingen (die zich actief inzetten om mensen met een beperking aan het sporten/bewegen te krijgen of deel te laten nemen aan verenigingsactiviteiten) worden in de beleidsregels opgenomen.

Genoemde subsidieverordening voldoet nu niet in de vraag naar de mogelijkheid van het tweejaarlijks indienen van het subsidieaanvraagformulier. Artikel 5 en 6 dient hierop te worden aangepast. Uitwerking van het beleid vindt plaats in de vijf (onderliggende) beleidsregels. Verder is het wenselijk dat de vigerende subsidieverordening naar aanleiding van vorenstaande geactualiseerd en technisch wordt aangepast.

Duurzaamheidsparagraaf?

Voorstel draagt bij aan sociale duurzaamheid.

WAT GAAN WE DOEN?

Uitwerking actiepunten n.a.v. evaluatie:

a. Buurtsportcoaches

De buurtsportcoaches zijn nog onvoldoende bekend bij de meeste sportverenigingen. Om de bekendheid verder te vergroten is het noodzakelijk dat zij zich actief gaan richten op alle (sport)verenigingen. Dit verbeterpunt wordt opgepakt met de buurtsportcoaches.

b. Sportloket

Ook het Sportloket, adviespunt over sporten/bewegen voor inwoners met een beperking, is nog onvoldoende bekend bij de sportverenigingen. Uit de evaluatie blijkt dat verenigingen nog nauwelijks leden met een beperking hebben en/of daarvoor activiteiten aanbieden. Het Sportloket heeft de kennis en ervaring met verschillende soorten beperkingen. Samen met de buurtsportcoaches zouden zij kunnen adviseren wat de mogelijkheden zijn voor mensen met een lichamelijke, verstandelijke of chronische beperking. Ook dit verbeterpunt wordt in overleg met de buurtsportcoaches en het Sportloket opgepakt.

c. Subsidieaanvraag

De meeste verenigingen hebben aangegeven de voorkeur te geven aan éénmaal per 2 jaar indienen van de subsidieaanvraag. Daarbij moet het wel mogelijk zijn om het tweede jaar, bij een afwijking van 25% meer of minder leden ten opzichte van het eerste jaar, bijstelling kan plaatsvinden in het tweede jaar. Om aan dit verzoek gehoor te kunnen geven, dient de Subsidieverordening Gemeente Drimmelen 2007 en het aanvraagformulier te worden aangepast.

d. Pilot

Het huidige subsidiebeleid uit te breiden met een structurele- of projectsubsidie aan verenigingen. Doelstelling van deze subsidie is om verenigingen te stimuleren om mensen met een beperking aan zich te binden en zoveel mogelijk te laten integreren binnen de reguliere verenigingen. Per 1 januari 2018 zal dit nieuwe beleid ingaan en

lopen tot 31 december 2019. In deze eerste twee jaar kan ervaring worden opgedaan. Na deze periode zal het beleid worden geëvalueerd.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

Het college, de gemeenteraad, verenigingen en burgers.

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Doordat jaarlijks minder subsidie is uitgegeven aan vrijwilligersorganisaties dan begroot, is in de voorjaarsnota 2015 besloten een bedrag van € 10.000 in reserve te houden. Ook toekomstige subsidievoordelen vrijwilligers-organisaties blijven toegevoegd worden aan de reserve en zullen op incidentele basis aan daarvoor in aanmerking komende instanties vrijvallen indien er noodzaak voor is. Per 1 januari 2017 bedraagt het saldo € 10.000. Inzet van deze financiële ruimte geeft mogelijkheden om gedurende een pilotperiode van maximaal twee jaar een éénmalige projectsubsidie te verstrekken aan verenigingen. Na deze periode zal het beleid worden geëvalueerd en indien wenselijk een structureel karakter krijgen.

Indien nodig zal bij bijstelling van het huidige subsidieplafond van € 10.000 aan de raad worden gevraagd.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

Het alternatief is het handhaven van het huidige subsidiebeleid.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

Na vaststelling raadsvoorstel worden alle verenigingen geïnformeerd over de wijzigingen in het subsidiebeleid. Daarnaast ontvangen zij uitgebreide informatie over de pilot voor een extra subsidie om hen te stimuleren activiteiten te ontplooiën voor mensen met een beperking.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?

Zodra besluitvorming heeft plaatsgevonden, zullen de noodzakelijke stappen worden ingezet met als doel het nieuwe beleid met ingang van 1 januari 2018 in te laten gaan.

Naar aanleiding van de opinieronde op 20 april jl. zijn de navolgende aanvullingen op het raadsvoorstel gedaan.

- a. Voor de zomer wordt de pilot en randvoorwaarden met betrokken organisaties verder uitgewerkt. Aansluitend zullen de onderliggende beleidsregels hierop worden aangepast en ter besluitvorming worden voorgelegd aan het College. Wij zullen u daarover informeren per raadsbrief.*
- b. Eveneens zal voor de zomer in overleg met de buurtsportcoaches en het Sportloket een verbetertraject worden ingezet, met als doel het beter zichtbaar en daardoor bereikbaar maken van de buurtsportcoaches en het Sportloket bij verenigingen en instellingen.*
- c. Het aantal jeugdleden is de afgelopen jaren sterk teruggelopen. Bij een afname van 5% of meer zal met de betreffende vereniging in overleg worden gegaan, om een mogelijke oorzaak van het teruglopende ledenaantal inzichtelijk te krijgen.*

- d. Voor de pilot is een bedrag van € 10.000 beschikbaar. Ingeschat wordt dat dit voldoende zal zijn voor de looptijd van de pilot. Na afloop van de pilot zal deze worden geëvalueerd.
Bij een overschot van het beschikbare budget, zal de raad gevraagd worden hiervoor een nieuwe bestemming te kiezen.*

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,

drs. C. Smits
Secretaris

drs. G.L.C.M. de Kok
Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 maart 2017;
gelet op het advies van de opiniërende raadsvergadering op 20 april 2017

B e s l u i t :

In te stemmen met:

1. het voortzetten van het huidige subsidiebeleid voor vier jaar (2018-2021) en dit per 1 januari 2018 te laten ingaan.
2. de volgende aanpassingen:
 - indienen van één maal per twee jaar van de subsidieaanvraag;
 - mogelijkheid tot bijstelling van het aantal leden in het tweede jaar bij een toe- of afname van het ledenaantal van meer of meer dan 25% t.o.v. het eerste jaar;
 - het huidige subsidiebeleid uit te breiden met een pilot voor twee jaar om activiteiten voor mensen met een beperking te stimuleren en hiervoor de beschikbaar financiële ruimte in te zetten;
 - de pilot na twee jaar te evalueren en voor te leggen aan de gemeenteraad.
3. de technische aanpassingen van de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2007 en de onderliggende beleidsregels aan te laten passen na besluitvorming.

Made, 11 mei 2017

de raad voornoemd,

F.M.C. Ronde
griffier

Drs. G.L.C.M. de Kok
Voorzitter