

Aan de Raad

Made, 8 september 2015

Agendapuntnummer: 8

Raadsvergadering 8 oktober 2015	Registratienummer: 15int03559 Casnr: 15.01213
Onderwerp: Beleidsplan speelruimte 2015-2024 'Spelen is bewegen'	

Portefeuillehouder: P.J.W. Stoop Ambtelijke coördinatie: Openbare werken Steller: J. Mandemakers	Bijlagen: 1. Raadsbesluit 2. Beleidsplan speelruimte 2015-2024 'Spelen is bewegen' incl. bijlage A t/m B 3. Bijlage C Overzicht openbare speelplekken	Ter inzage: 1. Bijlage D Tekeningen kinderen basisscholen
--	---	--

<p>SAMENVATTING</p> <p>Het nieuwe beleidsplan 'Spelen is bewegen' komt voort uit de wens om actief invulling te geven aan gemeentelijk speelruimtebeleid. Het doel dat de gemeente heeft met dit beleidsplan speelruimte is: "Een handleiding voor ontwerp, realisatie en beheer van speelgelegenheden.</p> <p>Voorgesteld wordt om de komende jaren drie natuurlijke speelplekken aan te leggen. Mogelijk geschikte plekken hiervoor zijn 'De Ronde Bergen' in Made, het bosgebied achter het Koningsveld in Terheijden en het Morgenstondbosje in Hooge Zwaluwe.</p> <p>Daarnaast blijkt uit het jongerenwerk en uit de reacties van de kinderen dat er een grote behoefte is aan goed bespeelbare trapveldjes in de drie grote kernen. Voorgesteld wordt daarom om in de kernen Lage Zwaluwe (bijvoorbeeld in de nabijheid van basisschool de Grienden), Made (bijvoorbeeld park gemeentehuis) en Terheijden (bijvoorbeeld aan de Baroniestraat) een Cruyff Court of een soortgelijke invulling van een modern trapveldje aan te leggen. Op deze wijze wordt eveneens invulling gegeven aan de beoogde versterking van sporten in de openbare ruimte conform het nieuwe sportbeleid.</p> <p>Om bij vervanging van een speelplek de valondergrond te veranderen naar een kunstgrasvalondergrond wordt voorgesteld om de jaarlijkse (nieuw te vormen) bestemmingsreserve speelruimte structureel te verhogen.</p>

VOORGESCHIEDENIS

Voorliggend beleidsplan 'Spelen is bewegen' komt voort uit de wens om actief invulling te kunnen geven aan gemeentelijk speelruimtebeleid. Het vorige beleidsplan uit 2004 betrof het saneren van overbodige en versleten speelplekken en de vervanging van speeltoestellen. In dit nieuwe beleidsplan komt het totale proces van het ontwikkelen, uitvoeren en beheren van speelruimte¹ aan de orde. Dit als onderdeel van de openbare ruimte.

¹ Definitie van speelruimte



In het coalitieakkoord 'Samen investeren in Drimmelen' staat opgenomen om bewoners en bedrijven actief te betrekken bij de woon- en werkomgeving. Met een aangescherpt en verfrissend speelruimtebeleid kan de gemeente voor dit onderdeel hieraan richting geven. Daarnaast is een helder en praktisch speelruimtebeleid nodig om ervoor te zorgen dat speelruimte vanaf de planfase in nieuwbouwwijken erbij wordt betrokken.

Spelen levert een positieve bijdrage aan beweging en gezondheid. Hiervoor zijn veilige speelplaatsen belangrijk.

De uitgangspunten in de opinieronde van 27 november 2014 hebben als input gediend voor het nieuwe beleidsplan speelruimte. Vervolgens is met verkregen informatie via deskresearch, interne klankbordgroep, jongerenwerker, scholen, bewonersgroepen het beleidsplan verder vorm gegeven.

In de opinieronde van 27 november 2014 heeft de raad de voorkeur uitgesproken om een uitwerking te maken voor spelen in een speelbosachtige omgeving. Een natuurspeelbos is vaak een zeer gewaardeerde speelruimte voor de kinderen en jeugd. Het voorstel is daarom ook om in het komend jaar drie natuurspeelplekken te maken. Deze speelruimten bieden unieke speel- en ontdekkingsuitdagingen.

Op 25 juni 2015 is tijdens een bijeenkomst over groene plannen in Drimmelen met vertegenwoordigers van verschillende partijen zoals bijvoorbeeld Staatsbosbeheer en de Madese Natuurvrienden gesproken. Dit leverde aanvullende ideeën op om tot realisatie van spelen in een speelbosachtige omgeving te komen.

De gemeente is voor het opstellen van het nieuwe beleidsplan over buiten-speelruimtes in de gemeente te rade gegaan bij de gebruikers: kinderen.

De bijdrage van de kinderen is verwerkt in voorliggend beleidsplan. De tekeningen zijn als bijlage D. bijgevoegd.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het doel dat de gemeente heeft met dit beleidsplan speelruimte is:

"Een handleiding voor ontwerp, realisatie en beheer van speelgelegenheden."

Hierdoor ontstaat op termijn eenheid in de kwaliteit en verscheidenheid aan speelgelegenheden. Daarnaast biedt het beleidsplan de zekerheid dat de buitenspeelruimte een belangrijke plek krijgt in het gemeentelijk beleid. In dit beleidsplan speelruimte staan uitgangspunten waaraan openbare (speel)plekken moeten voldoen.

De mogelijkheid tot spelen staat voornamelijk onder druk in de bebouwde kom. Voor de buitengebieden kan gesteld worden dat er over het algemeen huizen staan met ruime tuinen waarin kinderen voldoende speelgelegenheden hebben. Spelen buiten de bebouwde kom wordt daarom niet betrokken in het beleidsplan speelruimte.

Speelruimte betreft ten eerste de ruimte die fysiek aanwezig is om te spelen, zowel in de openbare ruimte als op de ingerichte speelplekken. Ten tweede gaat speelruimte over de spreekwoordelijke ruimte die de doelgroep gegund wordt, met andere woorden: waar *mag* hij of zij spelen?

Met informele speelruimte wordt de ruimte aangeduid waar de doelgroep leeft, woont en veilig kan spelen, zoals op de straat, de stoep, het plantsoen en het water, maar waar geen specifieke speeltoestellen staan.

Met formele speelruimte wordt de ruimte aangeduid die specifiek en exclusief is ingericht voor de speelfunctie. Dit zijn bijvoorbeeld gemeentelijke speelplekken en goed toegankelijke speeltuinen en openbare schoolpleinen.

Dit beleidsplan speelruimte geeft het beleid weer voor de wijze waarop men de komende tien jaar met de speelruimte wil omgaan. Op basis hiervan wordt een beheer- en vervangingsplan opgesteld. De visie zoals vastgelegd in hoofdstuk 2 is het ijkpunt voor vervolgstappen. De gemeente is continu in beweging. Daarom zal na vijf jaar een tussentijdse beoordeling van het beleidsplan speelruimte en de voortgang van de uitwerking plaatsvinden.

De gemeente Drimmelen streeft naar een duurzame openbare ruimte waarin jong en oud in harmonie met en naast elkaar kunnen spelen, bewegen en verblijven. Elke vorm van openbare ruimte kan hieraan bijdragen. Dit is niet perse een keurig ingerichte speelplek; het is een plek in de openbare ruimte waar een spel kan ontstaan. Bijvoorbeeld stoepen, parken, pleinen en groenstroken.

De inrichting van speelgelegenheden is een mix van speeltoestellen en -aanleidingen. Dit daagt uit en stimuleert kinderen creatief te zijn in hun spel. Ten opzichte van de huidige situatie worden er vaker speelaanleidingen geplaatst.

De gemeente ziet daarbij aspecten als vies worden en/of mogelijk eens een letterlijke kleerscheur op lopen als onderdeel van spelen; dit gaat met vallen en opstaan.

De bijdrage die spelen kan leveren aan de sociale en maatschappelijke ontwikkelingen leidt tot de volgende visie:

Spelen is bewegen waarbij iedere leeftijdscategorie de mogelijkheid krijgt om actief en participierend gebruik te maken van de openbare ruimte in Drimmelen. De inrichting is daarbij afgestemd op de behoefte van de gebruikers. Het accent bij te vervangen speeltoestellen zal liggen op avontuurlijk en natuurlijk.

Het beleid richt zich in eerste instantie op jongeren in de leeftijd van 0 tot 18 jaar. Op basis van spelgedrag en actieradius zijn hierbinnen de volgende subgroepen te onderscheiden:

- Kinderen: 0 tot en met 5 jaar
- Kinderen: 6 tot en met 11 jaar
- Jongeren: 12 tot en met 18 jaar

Naast de kinderen en jongeren richt het beleid zich ook op ouders, senioren (50 plus) en bewonersgroepen. Voor ontwikkeling, uitvoering en beheer dienen de senioren en/of bewonersgroepen zelf initiatiefnemer te zijn. Als senioren met een idee komen wordt bekeken wat de mogelijkheden zijn vanuit de gemeente voor cofinanciering.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

Zie ook paragraaf 3.1.3 Analyse. In 2004 is een deel van de speelplekken gesaneerd. In de afgelopen jaren is vooral geïnvesteerd in het veiliger maken van de bestaande speelplekken. Onveilige objecten zijn vervangen en er is geïnvesteerd in het actief betrekken van de omwonenden en kinderen bij de renovatie van speelplekken.

Het algemene beeld is dat de speelruimtenorm in de bestaande wijken in Drimmelen gemiddeld 2% bedraagt. Uitzondering hierop vormt de kern Lage Zwaluwe. Hier zijn beduidend minder speelgelegenheden.

In de burgerpeiling Waarstaatjegemeente 2013 is in tabel 21 af te lezen dat de speelmogelijkheden in Lage Zwaluwe een onvoldoende scoren. Zie onderstaande afbeelding. Gemiddeld scoort de gemeente Drimmelen in totaal een 5,9. Uitgangspunt is om met het nieuwe beleid deze score op te trekken naar gemiddeld in totaal een 6,5 voor de gemeente Drimmelen.

Tabel 21 1 Er zijn voldoende voorzieningen in de directe woonomgeving, wijk (deel I)*

	Tevredenheid burgers over voorzieningen in de wijk							
	Directe woonomgeving		Leefbaarheid buurt		Winkels in de buurt		Speel mogelijkheden	
	cijfer	N	cijfer	N	cijfer	N	cijfer	N
Drimmelen	7,6	120	7,4	120		102	5,8	99
Hooge Zwaluwe	7,4	239	7,2	237		235		202
Lage Zwaluwe		336		333		339		280
Made	7,3	413	7,3	412		419	5,9	352
Terheijden		386		387	8,0	386		324
Wagenberg	7,2	247	7,2	247		245		200
Gemeente totaal	7,3	1.741	7,3	1.736	8,0	1.726	5,9	1.457

* Bron: Vragenlijst burgerpeiling Waarstaatjegemeente.nl (2013).

De kwaliteit van de informele speelplekken in Drimmelen is over het algemeen goed en deze plekken zijn in en rond de kernen ruim voorhanden. Het gaat hierbij om rustige en veilige stoepen, straten en pleinen en groenvoorzieningen als grasveldjes, houtwallen en bosjes. Er komen bij de gemeente relatief weinig klachten binnen over vandalisme en overlast bij speelplekken. Bij de gemeente binnenkomende klachten en meldingen worden in overleg met omwonenden snel opgelost.

Om de veiligheid te kunnen garanderen worden jaarlijks veiligheids- en functionele inspecties uitgevoerd. Op basis hiervan worden onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd en blijven de toestellen veilig bruikbaar. Areaaluitbreiding van speeltoestellen hoort dan ook altijd te worden doorberekend in de budgetten voor onderhoud en vervanging.

Duurzaamheidsparagraaf?

Ja, zie bijlage duurzaamheidsparagraaf en paragraaf 7.6 Duurzaamheid.

WAT GAAN WE DOEN?

De komende jaren worden drie natuurlijke speelplekken aangelegd. Mogelijk geschikte plekken hiervoor zijn 'De Ronde Bergen' in Made, het bosgebied achter het Koningsveld in Terheijden en het Morgenstondbosje in Hooge Zwaluwe.

In de kern Lage Zwaluwe zijn relatief minder speelgelegenheden. Voorgesteld wordt daarom om in deze kern een Cruyff Court of een soortgelijke invulling van een modern trapveldje aan te leggen. Om bij vervanging van een speelplek de valondergrond te veranderen naar een kunstgrasvalondergrond wordt voorgesteld om de jaarlijkse dotatie in de vervangingsinvesteringen te verhogen.

Doelgroepen worden betrokken bij de inrichting en realisatie van de drie natuurlijke speelplekken en de aanleg van de drie moderne trapveldjes.

Evaluatie

De gemeente is continu in beweging. Daarom zal na vijf jaar een tussentijdse beoordeling van het beleidsplan speelruimte en de voortgang van de uitwerking plaatsvinden.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

Zie ook hoofdstuk 6 Samenwerking.

Extern betrokken partijen zijn inwoners, buurtverenigingen, scholen, sportverenigingen, natuurwerkgroepen, waterbeheerders, boeren, boeren, en private partijen zoals projectontwikkelaars, recreatieondernemingen en de woningcorporaties.

Intern betrokken partijen zijn jongerenwerk en diverse andere beleidsterreinen van de

gemeente, zoals ruimtelijke ordening, welzijn, weg- en groenonderhoud, verkeer, sport en onderwijs.

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Voorziening onderhoud speeltoestellen/speellocaties / bestemmingsreserve Speelruimte.

Aan een (onderhouds)voorziening zijn vanuit de BBV eisen gesteld, zoals jaarlijks even grootte stortingen, actueel onderhouds- /beheersplan, maar ook dat de uitgaven / bestedingen niet of nauwelijks mogen afwijken van het onderhoudsplan.

Vanwege het dynamisch karakter, beperking van de administratieve last, wensen belanghebbenden, herinrichting speellocatie, minder slijtage etc. kan niet altijd aan deze eisen worden voldaan. Om deze reden adviseert de accountant om de voorziening om te zetten in een bestemmingsreserve. Daarom wordt voorgesteld om bij de Najaarsnota 2015 de voorziening per 01.01.2015 op te heffen inclusief jaarlijkse stortingen hierin en deze bedragen te doteren in een nieuw te vormen bestemmingsreserve Speelruimte. Dit gebeurt budgettair neutraal.

De reeds gemaakte kosten die in 2015 ten laste zijn gebracht van de voorziening zullen ook gecorrigeerd worden middels de Najaarsnota (via de nieuw te vormen reserve).

Nieuw beleid (t.b.v. begrotingsbehandeling 2016):

A. Aanleg drie speelbossen.

De Reserve Groenaanleg kan aangewend worden voor de aanleg van de drie voorgestelde natuurlijke speelplekken. De huidige stand van de reserve Groenaanleg is voldoende van omvang om het gevraagde bedrag van € 120.000 exclusief BTW te kunnen dekken.

B. Aanleg c.q. omvorming naar drie moderne trapveldjes.

Voorgesteld wordt om in de drie grotere kernen een modern trapveldje aan te leggen c.q. omvorming trapveldjes waarvoor in totaal een bedrag van € 180.000 exclusief BTW benodigd is. Hiervoor wordt een krediet gevraagd. De BUSPO buitensport is geactualiseerd in de begroting 2015 en 2016. Structureel valt € 23.000 vrij. Hiermee kunnen we de afschrijvingslasten dekken (€ 180.000 / 10 jaar = € 22.000 per jaar). Na besluitvorming in de Raad kan dit in de begroting verwerkt worden. Op deze wijze wordt eveneens invulling gegeven aan de beoogde versterking van sporten in de openbare ruimte conform het nieuwe sportbeleid.

C. Wijziging valandondergrond naar kunstgrasvalondergrond.

In de nieuw te vormen bestemmingsreserve is een bedrag van € 15.500 exclusief BTW opgenomen voor vervanging van rubberen en stenen ondergronden. Om bij vervanging van een speelplek de valondergrond te veranderen naar een kunstgrasvalondergrond wordt voorgesteld om de jaarlijkse bestemmingsreserve speeltoestellen/speellocaties structureel te verhogen met een bedrag van € 10.000 exclusief BTW. Dit is een kaderstellend budget. Als we meer valondergronden willen vervangen door kunstgrasvalondergronden is er meer budget nodig.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

Het voorstel van de moderne trapveldjes (onderdeel B.) niet uitvoeren maar wel de speelbossen aanleggen (onderdeel A.) en een kaderstellend budget opnemen voor het vervangen van een beperkt aantal valondergronden voor kunstgrasvalondergronden (onderdeel C.).

Alles uitvoeren zoals voorgesteld (onderdeel A. t/m C.)

Het voorstel van de moderne trapveldjes uitvoeren en een kaderstellend budget opnemen voor het vervangen van een beperkt aantal valondergronden voor kunstgrasvalondergronden maar niet de speelbossen aanleggen.

Enkel een kaderstellend budget opnemen voor het vervangen van een beperkt aantal valondergronden voor kunstgrasvalondergronden.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

Zie ook hoofdstuk 5 Participatie en paragraaf 7.7 Communicatie. Doelgroepen worden betrokken bij de inrichting en realisatie van de drie natuurlijke speelplekken en de drie moderne speelvelden.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?

Zie ook hoofdstuk 7 Realisatie. Voorgesteld wordt om de drie natuurlijke speelplekken en de aanleg van de drie moderne trapveldjes uiterlijk in het voorjaar van 2017 te realiseren.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,



drs. C. Smits
Secretaris



drs. G.L.C.M. de Kok
Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 8 september 2015

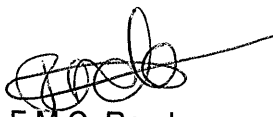
gelet op de opinieronde van 24 september 2015;

B e s l u i t :

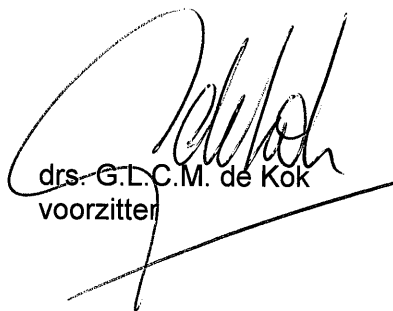
1. In te stemmen met het voorliggend beleidsplan speelruimte 2015-2024 en de daarin opgenomen visie 'Spelen is bewegen'.
2. a. Instemmen om de voorziening speeltoestellen/speellocaties per 01.01.2015 op te heffen (bedrag € 55.863,87) inclusief de jaarlijkse stortingen van € 40.143,48;
b. Het beginsaldo van de op te heffen voorziening inclusief de (jaarlijkse) stortingen in de voorziening, te doteren in een nieuw te vormen bestemmingsreserve Speelruimte.
c. De gemaakte kosten in 2015, welke reeds ten lasten van de voorziening zijn gebracht, te corrigeren naar de exploitatie en een even groot bedrag te onttrekken uit de nieuw te vormen bestemmingsreserve Speelruimte.
d. De aangedragen mutaties onder punt 3a. t/m c. (budgettair neutraal) te verwerken middels de Najaarsnota (besluitvorming door de gemeenteraad).
3. Aanleg van drie natuurlijke speelplekken ('De Ronde Bergen' in Made, het bosgebied achter het Koningsveld in Terheijden en het Morgenstondbosje in Hooge Zwaluwe). Hiervoor een bedrag van € 120.000 exclusief BTW te onttrekken uit de reserve Groenaanleg.

Made, 8 oktober 2015

de raad voornoemd,



F.M.C. Ronde
plaatsvervangend griffier



drs. G.L.C.M. de Kok
voorzitter